

市十五届人大五次

会议文件（十四）

政 府 工 作 报 告

——2025 年 2 月 15 日在格尔木市第十五届人民代表大会第五次会议上

代市长 徐 进

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席会议的同志提出意见。

一、2024 年工作回顾

2024 年是新中国成立 75 周年，是承压前行、克难奋进的一年。面对经济下行压力加大、困难挑战增多的复杂局面，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入贯彻习近平总书记考察青海重要讲话精神，在省州党委政府和市委坚强领导下，以高质量发展统揽全局，以改革为动力促进稳增长、调结构、防风险，在苦干实干中推动经济社会发展取得新成效。

——经济运行实现稳中有进。完成地区生产总值 455.19 亿元，经济总量实现新的突破；固定资产投资增长 50.8%，连续 3 年保持双位数高增长；地方一般公共预算收入 23.54 亿元，完成

年度任务的 102.3%，一般公共预算支出 58.9 亿元，增长 0.3%；城乡居民收入分别增长 4.3%和 5.8%。在市场价格、生产要素等不确定因素增多的情况下，最大程度稳住了经济基本盘，交出了一份好于预期、十分不易的发展答卷。

——高质量发展动能加速汇聚。盐湖绿色产业园规划批准实施，盐湖风貌全面重塑。柴达木沙漠基地格尔木东分基地获批，清洁能源总装机突破 1000 万千瓦，新型储能装机规模稳居全省县区首位。全球最大微电网算力中心示范项目开工，全省首个异地（浙江省）国家大学科技园在格尔木开园，科技赋能产业发展成效进一步显现，新质生产力发展迈出坚实步伐。

——城市软实力全方位提升。第十次荣获“全国双拥模范城”，入选全国健康县区优秀案例，营商环境工作连续两年获省政府督查激励，综合竞争力位列西部百强县第 35 位。建成全省首个 5G 大带宽高容量精品示范区，开启全民畅享通信网络新时代。梦幻盐湖年游客接待量突破 100 万人次，铁路客运量、机场旅客、货邮吞吐量创历史新高。承办央媒高原采风、中外企业进海西、冰雪运动会等重要活动，城市美誉度和影响力持续攀升。

——民生工作彰显细节温度。深入开展群众身边不正之风和腐败问题专项整治，用心解决环境卫生、物业管理等群众天天有感的关键小事，362 户居民拿到久违的“房本”，74 户超期安置群众圆了安家梦，追回拖欠工资 3900 余万元，服务保障和改善民生案例入选全国市县法治建设典型案例。在财政收支平衡压力

加大的情况下，千方百计增收节支，民生支出占总支出的 80%，40 件民生实事全部兑现，发展成果更多更公平惠及人民群众。

——安全稳定局面持续巩固。妥善处置“9·01”枸杞硫超标、“9·24”有毒气体致人死亡事件，以改促建实施一批农产品质量提升、市政设施补短板、管网更新改造项目，城市运行更加安全、更有韧性。安全生产形势总体平稳，刑事、治安警情“双连降”，信访案件按期办结率 100%，牢牢守住了各方面底线任务。

一年来，面对新情况新问题，我们保持高质量发展战略定力，坚持一手抓改革发展、一手抓风险化解，努力以自身工作的确定性应对形势变化的不确定性，在直面问题、破解难题中不断打开新局面，主要做了以下工作：

（一）坚持源头防治、减污降碳，生态环境持续改善。第三轮中央生态环保督察整改取得扎实成效，察尔汗片区腾退整理发展用地 1.1 万余亩。河湖长、林草长制协同共治，环境空气质量优良天数比率 87.3%，国省控断面地表水水质优良率 100%，土壤普查县级验收获评省级优秀等次。“三北”工程顺利推进，国土绿化、沙化治理、湿地管护、草畜平衡任务全部落实，退化草原产草能力稳步提高。昆仑山世界地质公园与神农架世界地质公园缔结姊妹公园，野生动植物种群明显增多。淘汰高耗能设备 2.2 万套，新增绿色工厂 1 家、绿色矿山 2 家，规模以上企业全部完成绿证认购，生态优先、绿色发展之路越走越宽。

（二）坚持扩大内需、协同发力，发展基础更加牢固。申报

工业领域设备更新项目 13 项、到位资金 1.48 亿元，争取中央预算、一般债、增发国债项目 34 项、到位资金 9.76 亿元，新能源、一般性工业投资分别增长 68.4%和 84.9%，亿元以上项目投资增长 51.3%。直播带货、即时零售等新模式快速发展，旱码头、昆仑天街、昆仑圣境不夜城点亮夜间经济，城市“烟火气”持续升温。落实结构性减税降费及退税 7.63 亿元，32 家企业纳规入统，市场主体增长 16%。远景能源零碳产业园、昆仑云谷智算中心等一批牵引性项目落地，“青洽会”签约 143.3 亿元、到位 82.4 亿元，项目规模、资金到位率均创近年来最好水平。

（三）坚持科技引领、创新驱动，“四地”建设扬优成势。新增 3 万吨碳酸锂产能，联大化工、盐湖沃锦盘活重启，维祥科技 3100 吨烷基锂项目投产，无水氯化镁电解关键技术“揭榜挂帅”项目取得阶段性成果。南山口抽水蓄能电站建设进入全面施工阶段，青海油田 30 万千瓦燃机电站顺利重启，东台、松如沟 750 千伏输变电项目纳规。举办昆仑文化旅游季、“冰雪旅游+”等主题活动，游客人数、旅游收入实现双增长，野奢小镇入选全国乙级民宿。率先建成全省首个国家级农产品（枸杞）质量安全示范区，全州规模最大枸杞锁鲜生产线开机运行，新认证“三品一标”“名特优新”产品 18 个，8 家企业入选“神奇柴达木”优品名录，农垦集团上榜国家重点龙头企业。产业“四地”向绿而行、向新发力，为调结构、促转型、提质量注入了强劲动能。

（四）坚持建管并重、提升品质，城市面貌焕然一新。国土

空间规划获批实施，“多规合一”村庄规划初具成果。实施市政基础设施补短板项目 70 个，新建改造燃气、污水管网 170 余公里，海绵城市示范区面积提高至 11.5 平方公里。20 个老旧小区“旧貌换新颜”，改造提升口袋公园 11 个、卫生厕所 200 余个，补植裸露土地 3300 余平方米。建成新时代文明实践阵地 92 个，打造城市书房、温格友好城市文化交流馆、国防教育展示馆等公共文化空间，幸福城市功能更加完善。加强城管执法队伍规范化建设，推行“首违不罚”“轻微免罚”等执法新措施，城市管理有“力度”更有“温度”。

（五）坚持强基固本、兴乡富民，乡村振兴提质增效。“三保障”和饮水安全成果持续巩固，乡村振兴考核评估问题整改全部落实。实施衔接资金项目 41 个，农村居民燃气覆盖率提高至 43.2%，建成“长江源头千兆网络小镇”，入选全国“四好农村路”高质量发展典型案例。盘活帮扶产业项目 12 个，“一村一支柱”特色产业覆盖 30 个行政村，郭勒木德镇村集体经济收入突破 1000 万元大关，格尔木坤元家庭农牧场上榜全国新型农业经营主体典型案例。申报省级乡村振兴产业示范村 2 个，长江源村荣获“中国特色村”。深化“三清三改治六乱”，农村牧区人居环境长治久洁，实现由“一时美”向“一直美”的全面转变。

（六）坚持改革开放、聚势赋能，内生动力充分释放。政府机构改革部门完成组建，市管企业“3+5”改革重组基本完成。深化零基预算改革、供销社综合改革，紧密型城市医疗集团建设

稳步推进，DRG 医保付费扩大至 14 家。首批“高效办成一件事”13 个重点事项进驻大厅，52 个高频事项“一站式办理”，政务服务智慧化试点延伸至 7 个乡镇（街道）。开展 5 个行业“一业一证”试点，企业开办全面实现“零成本”。承接全省营商环境创新试点任务，开设“优化营商环境”“办不成事投诉”专线，经营主体诉求精准应答。格库铁路扩能改造主体工程完工，陆港园区提质扩容，外贸外资企业增加至 33 家，镁系产品、聚氯乙烯打通东南亚市场，全方位开放格局加快构建。

（七）坚持以人为本、共建共享，民生福祉更有质感。城镇新增就业、农牧区富余劳动力转移就业超额完成目标，社保待遇、救助补助资金及时足额发放，“智慧医保”覆盖所有参保群众，带量采购药品及医用耗材价格平均降幅超 52%。完成“两个只增不减”目标，新增基础教育学位 860 余个，智慧平台助力教育“双减”工作入选教育部十大优秀案例，市职业技术学校荣获 2024 年世界职业院校技能大赛铜奖。实施援青惠民项目 11 个，提升改造社区卫生中心，建成医疗集团健康管理中心，医疗“组团式”帮扶让群众“近”享优质医疗资源。新改建农村互助幸福院 5 个，婴幼儿托位数达到 850 个，“一老一小”服务保障能力不断提升，高品质生活成色更足。

（八）坚持系统治理、安全至上，平安建设走深走实。深入开展安全生产治本攻坚三年行动，工业园化工集中区安全风险等级提升至 D 级，机场净空安全整治完成销号。有效应对汛期极

端天气，防灾减灾和应急处置能力不断提升。农作物种植面积稳定在 12 万亩，粮食安全根基持续筑牢。政府存量隐性债务清零，金融风险总体可控。优化调整光明路、星园路社区，设立柴达木路东社区，培育打造反诈街区、退役老兵先锋队、矛盾调解中心等社会治理品牌，基层调解组织建设实现全覆盖。深化“民族团结进步+”融合发展行动，各族群众手足相亲、守望相助、团结和睦，安定和谐的良好局面更加稳固！

一年来，我们始终把政治建设摆在首位，深入开展党纪学习教育，把增强党性、严守纪律、砥砺作风贯通起来，以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。坚持在法治轨道上推进政府工作，整合行政执法队伍 7 支、职能 453 项，审查清理修订规范性文件 31 件。自觉接受人大、政协监督及社会、舆论监督，35 件人大代表建议、40 件政协委员提案全部办理答复完毕。树牢习惯“过紧日子”思想，“三公”经费、一般性支出预算分别较上年压减 10.1%、11.5%。扎实开展政府系统“五周年”工作，持续纠治形式主义、官僚主义，行政效能进一步提升。更加重视统筹协调发展，国家安全、国防动员、人民防空、民族宗教、双拥共建、工青妇、红十字、残疾救助、老龄慈善、史志档案、地震气象等各项事业全面进步，第五次全国经济普查、第四次全国文物普查各项任务全面落实。

各位代表，过去一年取得的成绩，来之不易、成之惟艰。我们共同庆祝格尔木市建政 70 周年，广泛凝聚各方力量，一批关

系全市长远发展的大事加快推进，一些重大瓶颈制约加快突破，省域副中心城市建设基础更加坚实、动能更加强劲、前景更加光明！回顾过去的一年，我们工作的每一点进步，这座城市的每一处变化，群众福祉的每一次增进，都离不开习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，离不开省州党委政府和市委的坚强领导，离不开市人大和市政协的支持监督，离不开全市干部群众的艰辛付出。在此，我代表市人民政府，向全市各族人民，向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体，向驻格人民解放军指战员、武警官兵、政法干警、消防指战员和中央省州在格单位、西藏驻格单位，向倾情帮扶我市的中央定点单位、浙江省温州市，向关心和支持格尔木现代化建设的各界人士和朋友，表示崇高敬意和衷心感谢！

在工作实践中，我们也清醒认识到，前进道路上还面临不少困难和问题：经济回升向好的基础尚不牢固，资源要素制约仍较突出；产业链条短、附加值低，新质生产力培育不足；民生领域还有不少短板，营商环境与企业群众期待还有差距，部分干部担当精神、专业素质还需提升。我们将正视问题、直面挑战，采取更加有力措施，切实加以解决。

二、2025 年目标任务和重点工作

今年是“十四五”规划收官之年，是“十五五”规划谋篇之年，也是贯彻党的二十届三中全会精神、进一步全面深化改革的关键之年，做好各项工作至关重要、意义重大。政府工作总体要

求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，不折不扣落实习近平总书记考察青海重要讲话精神，深入落实中央经济工作会议、省委十四届八次全会、州委十三届九次全会、市委十四届十次全会精神，立足“三个最大”省情定位和“三个更加重要”战略地位，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和融入构建新发展格局，聚焦高质量发展这一首要任务，牢牢把握格尔木的政治站位、战略地位、发展定位，坚持深化改革、扩大开放，坚持生态优先、绿色发展，坚持民族团结、共同富裕，更好统筹发展和安全，推动经济持续回升向好，不断提高人民生活水平，保持社会和谐稳定，巩固风清气正政治生态，高质量完成“十四五”规划目标任务，打牢实现“十五五”良好开局基础，奋力谱写省域副中心城市新篇章。

经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长 5%左右；城镇新增就业 5390 人以上，农牧区劳动力转移就业 1.6 万人次以上，城镇登记失业率控制在 3.5%以内；居民消费价格涨幅 2%左右；居民收入增长与经济增长同步；空气质量优良天数比例和地表水水质优良率达到省州确定的目标；全面完成“十四五”期间能耗强度下降和主要污染物总量减排目标。

实现上述目标，要深入贯彻中央经济工作会议“五个必须统筹”重要关系，牢牢把握高质量发展首要任务，树牢“坚定信心、实干争先”鲜明导向，按照全州聚焦“两个重点”、建设“两个

标杆”、打造“两个亮点”发展新布局和“三个坚持”破题新思路，立足时代所需、格尔木所能，以建设省域副中心城市为主线，进一步突出区位优势、资源禀赋、产业基础，统筹抓好工业强市、乡村振兴、创新驱动、改革赋能、开放发展，全面提升城市竞争力、吸引力、辐射力，争做全州现代化产业体系、新型城镇化建设、高水平对外开放的“排头兵”，以“深耕格尔木”的情怀担当，扎扎实实办好每一件事，努力把各方面积极因素转化为发展实绩。重点做好十个方面工作：

（一）立足“三个最大”，进一步厚植绿色发展底色。尊重自然、顺应自然、保护自然，协同推进降碳减污扩绿增长，以高品质生态环境支撑高质量发展，促进人与自然和谐共生。

加强生态保护修复。扛牢全省重点生态功能区政治责任，落实“三区三线”划定成果，筑牢长江源头生态安全屏障。统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，完成 66 万亩“三北”六期建设任务，实施柴达木盆地荒漠化防治与生态保护修复等 40 个生态修复项目，提升生态系统固碳增汇能力。修订生态环境保护责任清单，整合生态、林草、自然资源执法力量，落实生态环境损害赔偿制度。抓好废弃矿山生态修复，新增绿色矿山 10 家以上。深化“清风”“绿盾”专项行动，保护生态栖息地、迁徙廊道，守护好昆仑大地“绿水青山”。

打好污染防治攻坚。开展大气污染防治重点行业绩效提级行动，加强 VOCs 全流程治理，确保空气质量达标。抓好河湖“清

四乱”，深化入河排污口溯源整治，生活垃圾、污水处理率稳定在 98%以上，地表水水质稳定达标。强化土壤污染源头管控，稳步推进化肥农药减量增效、畜禽养殖废弃物综合利用，重点建设用地安全利用率稳定在 100%。编制“无废城市”实施方案，推动固废源头减量和资源化利用。从严从紧抓好中央生态环保督察、土地例行督察、省委生态环保专项巡察等问题整改，实现清仓见底、销号清零。

夯实绿色发展根基。深入实施碳达峰九大行动，打造开发区零碳产业园，严格实施节能审查，分批分类推进节能降碳改造、用能设备更新，新增绿色工厂 5 家以上，单位 GDP 能耗强度下降 13.5%以上。深化全社会节水行动，开展地下水资源调查评价，配合制定盐湖地区地下水环境质量标准，提升水安全保障能力。鼓励园区、企业开展绿电替代，倡导绿色低碳生产生活方式，让绿色发展成为全社会共同价值追求。

（二）立足优势禀赋，进一步巩固经济发展支撑。增强以一域服务全局的高度自觉，在做强枢纽功能、做大产业集群上协同发力，为海西“走在前、挑大梁”提供有力支撑。

主动对接国家重大战略。深度融入“一带一路”，参与共建西部陆海新通道，积极申报国家综合货运枢纽补链强链项目，推进青藏铁路格拉段电气化改造、109 国道格那段提质改造，服务保障机场第二跑道工程建设，稳步提升交通物流运力。全面落实新时代推进西部大开发形成新格局战略部署，积极争取重大基础

设施和产业项目布局格尔木，有序承接东中部产业转移，支撑构建“两核一轴一高地”新格局。服务融入国家战略腹地建设，力促炼油厂升级改造、国家成品油储备库项目年内开工，争取大型煤炭储运基地、应急物资保障库等重大项目落地，打造一体化国家战略体系和能力建设先行区。深化军地协作，提升高原驻训保障水平，巩固联疆络藏重要地位。全力推进陆港型国家物流枢纽建设，开工建设铁路作业区、海关监管场所，做实中尼贸易通道，提升格尔木“南下、西出”通道枢纽功能。

注重强化发展顶层设计。用好国土空间规划成果，完善“一张图”实施监督信息系统，建立高效有序的开发保护格局。高质量做好“十五五”总体规划和专项规划编制工作，更好发挥规划战略引领作用。强化规划传导与用途管控，推动国土空间规划、经济社会发展规划、专项规划横向融合，城市详规、城市设计、建筑设计纵向贯通，一张蓝图绘到底。加强规划全生命周期管理，建立“定期体检、定期评估”机制，让各领域发展目标一致、要素条件匹配、时序安排合理。

持之以恒夯实核心产业。实施工业转型三年行动，举全市之力加快构建支撑高质量发展、体现格尔木特色优势的“1+4+N”现代化产业体系。以盐湖绿色产业园建设为核心，优化“一核七区”产业布局，形成资源集约、优势互补的千亿级盐湖产业集群，为全省经济发展培育新增长极。围绕“五位一体”推进格局，延长“清洁能源生产—绿电输送—消纳—装备制造”产业链，构建

多能互补、集成优化的百亿级清洁能源产业集群；提高矿产资源就地转化加工能力，发展矿业企业紧密型产业衔接联盟，构建绿色开发、规模发展的百亿级金属冶炼产业集群；探索实践油气与新能源融合发展的转型路径，提升能源安全保障能力，构建清洁低碳、安全高效的百亿级油气能源产业集群；实施陆港型国家物流枢纽强基扩能工程，整合提升商贸物流产业发展水平，构建“港产城”融合、“物贸产”一体化的百亿级陆港物流产业集群。培育壮大新材料、绿色算力、特色农牧、生态旅游、玉石加工等优势产业，打造一批特色鲜明的新兴产业集群。

（三）立足扩大内需，进一步稳定预期激发活力。抢抓政策机遇，大力提振消费，提高投资效益，推进要素资源高效配置，为经济社会发展增动力、添活力。

聚焦招商引资精准发力。实施招商引资“一把手”工程，落实进一步加强招商引资工作因地制宜发展新质生产力的政策措施，把发展要素经济、飞地经济作为延链扩链的有效途径，围绕“5个主导产业、2个特色产业”招商链条，突出精准招商、以商招商、链式招商，招引一批行业龙头、总部经济和链主企业。坚持“筑巢”“引凤”双向发力，发挥开发区主阵地作用，补齐软硬件设施，畅通项目审批、要素保障“绿色通道”，优化“即需即办”全流程服务保障，全方位跟进锂电材料、高端轻金属材料、风光组件一体化回收利用、储能风机装备制造等重点项目，力争尽快落地建设。办好2025世界钾盐钾肥大会，积极参加东

西部产业转移对接等招商推介活动，完成签约 200 亿元以上，到位资金 100 亿元以上。

全力以赴抓项目扩投资。积极争取一般性转移支付、专项转移支付、“两重”“两新”超长期国债资金，再梳理申报一批工业技改、清洁能源、商贸物流等重大项目，力争项目储备、开工份额进入全省前列。加快推进柴达木水资源配置一期、地表水厂等重大项目，年内实施亿元以上项目不少于 70 个，完成投资 170 亿元以上。严格产业目录和产能政策要求，规范招投标市场，强化土地、用能、环保等要素保障，让更多优质项目“加速快跑”。探索政府和社会资本合作新模式，鼓励吸引更多民间资本参与新型城镇化、新型基础设施等领域项目建设，保持投资双位数增长。

多措并举激发消费活力。实施提振消费专项行动，发挥市本级 1000 万元服务业引导资金撬动作用，稳住大宗商品消费，全力推进家电、家装、汽车等行业消费品以旧换新，挖掘餐饮住宿、家政服务、健康养老、文旅赛事等消费潜力，打造服务消费新增长点。大力发展“首发经济”“首店经济”，培育网红餐饮、娱乐体验、创意零售等多种业态，创新多元化消费场景。健全城乡服务消费网络，推进农村电商和寄递物流贯通发展。拓展有机构杞、盐化产品等出口业务，培育外资外贸企业 3 家以上。

扶持各类市场主体发展。借助央企资源、技术、人才优势，携手打造“央地合作”示范标杆项目，支持企业在格设立区域性、功能性子公司。完成 8 家市管国企改革任务，盘活存量资产，推

动竞争类国企做强主业，功能类国企拓展市场，公益类国企降本增效，提高“一利五率”经营指标。深化“高效办成一件事”改革，打造一流营商环境，为民营经济发展创造良好条件。严格落实“全国一张清单”，规范涉企行政检查，常态化开展拖欠民营企业账款清欠工作，保障新办企业“零费用”准入，努力形成大企业“顶天立地”、中小企业“铺天盖地”、微型企业和个体工商户“枝繁叶茂”的生动局面。年内新增“四上”企业20家以上，市场主体增长10%以上。

（四）立足核心优势，进一步壮大盐湖化工产业。谋深做实盐湖绿色产业园，系统推进建链强链补链延链，促进盐湖产业向高端化、智能化、绿色化转型。

提升综合利用水平。稳定钾肥产能，加快国达化工60万吨颗粒钾肥项目进度，推动盐湖沃锦40万吨熔盐、东台锂资源30万吨硫酸钾等项目落地，发展氢氧化钾等产品。促进碳酸锂产能就地消纳，力促盐湖4万吨基础锂盐、汇信2万吨碳酸锂项目年内投产，谋划布局磷酸铁锂、锂离子电池回收产业。突破10万吨金属镁“卡脖子”问题，力争早日达标达产。建成盐湖500万吨工业盐一期项目，提升盐湖资源接续保障能力。优化盐湖产业空间布局 and 开发时序，积极参与盐湖产业技术规范标准制修订，高标准推进世界级盐湖产业基地规划各项任务落实落地。

延伸锻造产业链条。推动盐湖+新能源耦合发展，建成盐湖创融53万千瓦源网荷储项目，推动联大化工10万吨储热熔盐扩

能增效，打造“制取—存储—运输—应用”全链条能源产业体系。做大做强盐湖关联产业，推动浙江天能铅储能电池制造、天恩液流储能电池、深能光伏制氢一体化等项目落地。探索盐湖+轻金属合金、盐湖+高分子、盐湖+功能材料等发展新路径，构建紧密协同的“盐湖+”全产业链。

强化科技人才支撑。支持盐湖资源开发中试基地建设，扩大“揭榜挂帅”试点范围，加快盐湖无水氯化镁电解、深层卤水开采等关键技术攻关，积极申报国家级盐湖资源综合利用技术创新中心。开展科技企业“量质双升”行动，加快设备更新、“智改数转”，稳步提升高附加值产品占比，培育专精特新中小企业、科技型企业、高新技术企业 10 家以上。积极开展“昆仑英才”等各类人才申报，加大高技能人才引育力度，发挥“组团式”援青和“小组团”支援工作优势，培育壮大本土人才队伍。

（五）立足承载布局，进一步做强清洁能源产业。加快构建新型能源体系，以绿电赋能新质生产力，推动算电产业协同发展，将资源能源优势转化为经济发展优势。

全力建设大基地项目。加快推进柴达木沙漠基地格尔木东分基地建设，年内完成新能源电源本体、配套煤电、直流通道、换流站、750 千伏汇集站等关键项目核准，全力推动贮灰场、煤炭储备基地批复实施。全面启动“青桂直流”绿电外送工程，紧密配合昆仑山 750 千伏主变扩建工程、海西至主网架加强工程以及“四南”联络通道工程（青海段）建设，进一步优化区域电网布

局，大幅提升省间交流断面电力输送能力和新能源消纳能力。深入开展格尔木西、东西台、甘森基地项目前期论证，力争纳入国家“十五五”电力规划。

推动风光火储一体化。积极招引智能设备制造项目，聚焦叶片、发电机、控制系统等风电核心配套零部件制造产业，着力构建完整的风电制造全产业链。有序推进新能源规模化开发，加快青海油田 100 万千瓦“风光气氢”、南水北调 60 万千瓦风电、浙江可胜 35 万千瓦光热项目进度。持续优化多元储能体系配置，加快南山口抽水蓄能电站、龙源高倍率熔盐储能项目建设进度，全力推动中能建 300 兆瓦级压缩储能项目落地，力争储能装机规模突破 130 万千瓦，提升能源存储和调峰能力。

树立算电协同新标杆。精心编制绿算产业发展规划，加速推动昆仑云谷智算产业园、柴达木绿色微电网、耘驰算力中心项目取得突破性进展，年内建成算力标准机架 4000 个以上，实现算力规模超 10000P，着力打造立足西部、服务全国的算电协同示范区。深度融入数字政府建设，全面谋划工业互联网、智慧交通、智慧文旅、智慧教育、智慧医疗等算电协同创新应用场景，促进产业发展与数据资源深度融合，提升社会治理和公共服务水平。

拓展“绿电+”发展新路径。探索“绿电+绿氢”“绿电+绿算”等产业创新发展模式，推进炼油厂“绿电+绿氢”零碳示范项目，引领能源绿色低碳转型。深入研究“绿电+”模式下的降本增效策略，推动完善电力现货市场交易规则，探索新能源弃电

与绿氢产业、绿算产业现货交易长周期结算机制，把绿能优势转化为经济优势。试点柴达木绿色算力“新能源+微电网”供电新模式，培育微电网经济新业态，为清洁能源产业发展注入新活力。

（六）立足文化赋能，进一步发展生态旅游产业。依托昆仑山、察尔汗盐湖等优势资源，促进“文旅+”融合发展，打响“山宗水源格尔木·高原梦幻盐湖城”城市名片。

推出净心山宗水源昆仑游。坚持“以线带点、以点扩面”，配合建设昆仑山“1号”生态旅游景观大道，增设109、315、215等国道沿线旅游景点标识标牌，打造以无极龙凤宫、西王母瑶池、苦修崖、野牛沟岩画等景点为核心的“西望昆仑”旅游带，协同周边县区支撑形成柴达木旅游环线。完善昆仑大峡谷等景区功能配套，建设玉珠峰登山小镇，开办汽车越野探险挑战活动，探索发展探秘探险旅游新产品、新业态。开展昆仑文化故事传说保护研究，办好昆仑文化旅游季、昆仑文化学术论坛，编排昆仑文化剧目，鼓励昆仑文创产品研发生产销售，提升昆仑文化影响力。

提升猎奇高原梦幻盐湖游。实施盐湖城文化创意产业园项目，扩容升级游客服务中心，建设摩天轮等娱乐设施，引入5A级景区管理团队，做好智慧文旅建设，提升梦幻盐湖景区品质。加强东台吉乃尔湖死海景区项目招引，完善观景栈道等配套设施，打造以察尔汗盐湖、盐湖雅丹、野奢文旅小镇为核心的盐湖风貌旅游带。探索开发盐湖徒步、盐湖摄影等生态旅游新模式，打造盐卤漂浮、黑泥体验、室内外盐浴等休闲体验项目，争创国

家级工业旅游示范基地。

培育留足多元文化城市游。加强将军楼公园、“两路”精神纪念馆、农垦记忆馆等场馆运营管理，构建城市文化宣传载体。编创红色题材舞台剧，实施青藏公路指挥部旧址保护修缮工程，打造十三孔窑洞、望柳庄旧址、盐桥路窑洞砖房等红色旅游打卡点。举办海西州那达慕大会，引入街区巡游、小型演唱会、文旅融合剧等文化活动，做到月月有活动、季季有热度。提升昆仑天街、昆仑圣境不夜城等特色街区，做活玉石交易市场，争创3A级旅游景区、省级休闲旅游街区。实施“引客入格”精准营销，增设旅游服务设施，打造自驾车服务点，吸引更多游客留下来。

（七）立足科技兴农，进一步做优有机农畜产品。围绕绿色有机方向，做实标准化生产，做强精深加工，做活品牌销售，丰富绿色优质农畜产品供给。

加快发展现代农牧业。调整优化种植结构，加大良种培育力度，实施700亩老旧日光温室改造提升项目，加强标准化蔬菜种植基地建设，建成马铃薯育苗基地、智能工厂化育苗中心，争创省级蔬菜现代农业产业园。推行“牧繁农育”，建设蒙古羊生态养殖基地，推动唐古拉山镇天然草地牧场和乌图美仁乡、郭勒木德镇高效养殖区联动发展，提高牛羊出栏率。建立种猪繁育生产体系，有序恢复生猪产能。强化“菜篮子”产品稳产保供，做好驻地部队、企业农副产品后勤保障工作。

积极拓展产业新空间。建立“农牧结合、草畜联动、循环发

展”新型种养机制，推进 5 万亩荒漠盐碱地生态化改造及优质牧草全产业链示范项目，开展小岛人工湖盐碱地整治、千亩水肥一体化盐碱地治理巩固、河西农场 4000 亩土地改良，打造盐碱地恢复治理示范样板。加快培育新型农牧业经营主体，提升家庭农牧场、专业合作社、龙头企业经营水平。试点开展供销社农资供应，推动社属企业、合作社清产核资，推动为农服务提质增效。

提高农产品综合效益。坚持品牌化、规模化、产业化发展理念，高标准运营特色生物产业园。稳定枸杞种植面积，推广机械化采摘，提升改造枸杞交易中心，完善保鲜冷链仓储物流等基础设施，建好枸杞锁鲜、烘干、原浆等生产线，提高精深加工能力。有序推进“绿色食品”认证，农畜产品质量安全检测合格率稳定在 98%以上。扩容“神奇柴达木”品类，提升“青藏优品”平台，做优“杞皇”“昆仑农垦”等特色品牌，拓展线上线下销售渠道，稳步提高特色农畜产品附加值。

（八）立足互促共建，进一步推进城乡深度融合。统筹新型城镇化和乡村全面振兴，促进城乡要素平等交换、双向流动，绘就各美其美、美美与共的城乡融合发展新画卷。

优化城乡空间布局。围绕“一带四轴、双核七区”空间格局，统筹布局城市更新宜居生活区、新区科创商务办公总部经济区、开发区资源产业聚集发展区、商贸物流港城融合功能区、高原现代农业文旅融合区，推动城市空间联动、组团发展。全力推进棚户区改造拆迁扫尾工作，开展“私搭乱建”集中整治，化解遗留

问题，腾挪发展空间。加强乡村规划建设管理，推进4个乡镇规划、40个行政村“多规合一”村庄规划编制。加强土地节约集约利用，清理盘活闲置土地，推动城市由“外延式”扩张向“内涵式”发展转变。

完善城乡基础功能。扎实推进城市更新，提质改造39个老旧小区，实施道路海绵化改造、老城区雨污分流、老旧管网更新等项目，开展易涝点专项治理，打造韧性城市。打通察尔汗北延伸段、新区南部辅路等“断头路”，建设过街天桥、地下通道，改善城市交通微循环。从群众最直观的体验入手，因地制宜完善公共停车场、智能快递柜等便民设施，增设公共区域充电桩400个以上。建设全民健身中心、盐湖体育公园，嵌入式完善城市书房、百姓健身房等公共服务载体，打造15分钟文化健身生活圈。统筹城乡道路、环卫绿化、公共设施一体规划建设管护，逐步实现城乡公共服务设施均等化。

提升城乡环境面貌。启动新一轮环卫一体化，扩大清扫保洁覆盖面。绿化美化城市水系，完成“清水入城”工程，持续开展老树更新、增绿添彩，“见缝插绿”建设口袋公园，构建蓝绿开敞空间，让城在绿中、人在景中成为生动日常。以“绣花功夫”做好“微改造”文章，实施柴达木路、黄河路等25条道路景观提升工程，多点布局商业综合体和文旅融合体，融入植入现代元素，让文化和生活融为一体。深入开展城区、街道、社区多维度体检评估，科学识别治理“城市病”。优化升级智慧城管平台，

加快市政设施物联网应用、智能化改造，鼓励社会各界参与城乡建设管理，实现共治共管、共建共享。

扎实推进乡村振兴。巩固提升 229 户脱贫户和 28 户监测户帮扶质量，守住不发生规模性返贫致贫底线。学习运用“千万工程”经验，实施好农村道路、灌渠改造等衔接资金项目，完成 172 座农村户厕、122 户农房抗震改造任务，扎实推进村容村貌整治、生活垃圾污水处理，建设宜居宜业和美乡村。探索“企业+乡镇+合作社（农户）”经营模式，扶持壮大村集体经济，因地制宜发展特色种养、手工作坊、民宿经济，完善联农带农机制，拓宽农牧民增收渠道。改进和创新乡村治理，推广应用积分制、清单制、数字化等治理方式，深化移风易俗，培育文明乡风。

（九）立足以人为本，进一步推动民生事业普惠共享。坚持在发展中保障和改善民生，保持民生支出占比 80% 以上规模，用心用情增进民生福祉，扎实推进共同富裕取得实质性进展。

坚持就业优先导向。实施重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划，促进高校毕业生、农民工等重点群体稳定就业。打好减负、稳岗、扩就业、促增收组合拳，精准落实就业援助“两优惠、三补贴”政策，完成城镇失业人员再就业 1700 人以上、就业困难人员再就业 160 人以上，保持“零就业家庭”动态清零。积极推广以工代赈，加强劳务用工对接，助推群众就近务工增收。全面推行“订单式培训+就业”，提升“零工驿站”服务效能，开展补贴性职业技能培训 3600 人次以上，

让更多劳动者技有所施、才有所用、劳有所得。

办好人民满意教育。实施学前教育普惠保障行动，提高幼儿园保教质量，实现学前“双普”创建达标。深入推进义务教育优质均衡发展和城乡一体化，扩大优质学位供给，完成4家集团化办学试点。优化高中教育布局，稳步推进第一中学、第七中学迁建，推动高考综合改革平稳落地。深化职业教育产教融合、校企合作，培养更多高技能人才。加力建设家校社协同育人“教联体”，促进学生健康成长、全面发展。实施教育家精神铸魂强师行动，深化教师队伍“县管校聘”改革，建设高素质专业化教师队伍。

提升健康服务水平。扎实开展公立医院医疗服务质量提升年行动，深化“三位一体”智慧医院建设，实施基层医疗机构“亮星工程”，提高院前医疗急救服务能力。加强集团医疗资源整合，落实医疗专家下沉“巡回诊疗”制度，规范社区卫生服务站、村卫生室建设管理，实现城乡医疗服务全覆盖。开展新一轮地方病防治巩固提升行动，建设医学检验等“七大资源共享中心”，促进社会共治、医防协同、医防融合。落实落细生育支持政策，努力提高妇幼健康服务质量和水平。深入开展爱国卫生运动，逐步扩大全民健康体检覆盖范围。

健全社会保障体系。深入实施社保精准扩面行动，落实渐进式延迟法定退休年龄政策，加快社保经办数字化进程，推动参保人数、缴费人数“双增长”。加强定点医药机构管理，加大医保基金监管力度，做好按病组付费改革工作。强化保障性住房社会

化管理，完成 808 套棚户区改造任务，积极化解不动产登记遗留问题。加大农村幸福互助院建设力度，积极发展社区嵌入式托育。加强低收入人口动态监测，落实低保和困难家庭救助措施，做好妇女、残疾人、退役军人保障工作。深化青年发展型县域试点建设，让青年对城市发展更有为。

繁荣发展文体事业。深入践行社会主义核心价值观，推进新媒体健康有序发展，培育新风尚、展示新形象。创新实施文化惠民工程，推进城乡公共文化服务体系一体建设，办好百场群众文化演出，推动“戏曲进乡村”“文艺轻骑兵”等文化下乡活动走深走实。广泛开展全民阅读活动，让城市溢满“书香”。实施广播电视和网络视听精品创作工程，开发高品质文创产品，打造城市文化新空间。广泛开展全民健身运动，精心组织群众性体育赛事，办好“村字号”文体活动，让各族群众生活更加多姿多彩。

各位代表，民之所盼、政之所向。通过广泛征集、层层筛选，今年共遴选 15 项重大民生候选项目，提请各位代表审议。对票决的民生实事项目，我们将定点定时、定标定责，坚决高质量完成，切实把人民心坎上的实事办实、好事办好！

（十）立足发展安全，进一步夯实和谐稳定基础。坚定不移贯彻总体国家安全观，加强风险研判和化解处置，推动平安格尔木迈向更高水平。

守牢安全生产底线。深化安全生产治本攻坚，强化危化品、道路交通、建筑施工、燃气消防等重点领域专项整治，抓好化工

园区安全整治提升工作，实现生产安全事故起数和死亡人数“双下降”。加强农产品质量安全监管，严格耕地占补平衡管理，守住耕地保护红线和粮食安全底线。加快融资平台改革转型，强化地方政府债务风险监测应对，守住不发生系统性金融风险底线。推进应急管理体系和能力现代化建设，科学做好极端天气、地质灾害、森林草原火灾等防范应对，提高公共事件处置保障能力。

持续深化平安建设。坚持和发展新时代“枫桥经验”，扎实开展“化解矛盾风险、维护社会稳定”专项治理，全面推进信访工作法治化，更好维护群众合法权益。深化平安家庭建设，建强“红白理事会”“道德评议会”等基层自治组织，妥善化解矛盾纠纷。推进法律援助惠民工程，落实落细普法“九进”任务，依法纠治各类欠薪问题。健全社会治安防控体系，重拳打击各类违法犯罪，确保社会大局持续和谐稳定。

做好民族宗教工作。坚持“三个赋予、一个有利于”，铸牢中华民族共同体意识。开展宗教活动场所“四进”工作，提高宗教工作法治化水平。积极创建民族团结进步示范社区，打造“石榴花开向未来，格籽同心创和谐”特色品牌，支持长江源村申报全国民族团结进步示范村。深化民族团结进步创建“十二进”活动，全方位构建互嵌式发展新格局，实现各族群众共居共融共乐。

三、全面加强政府自身建设

把美好愿景变为发展实景，没有捷径，唯有实干。我们将坚持不懈加强政府自身建设，深入开展“强作风、守底线、明责任、

促发展”专项行动，以更严要求、更实作风、更高效能履职尽责，全力打造新时代人民满意的服务型政府。

筑牢政治忠诚。旗帜鲜明讲政治，坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”。始终以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，将党的全面领导贯穿政府工作各方面、全过程。严明政治纪律和政治规矩，不折不扣贯彻党中央国务院决策部署和省州工作要求，以高度自觉抓好省委巡视反馈意见整改，确保条条落实、件件落地、事事见效。

坚持依法行政。践行习近平法治思想，做到科学决策、民主决策、依法决策。严格规范公正文明执法，完善重大决策、规范性文件合法性审查机制，强化执法监督，做好“八五”普法终期总结验收。自觉接受人大依法监督和政协民主监督，高质量办好人大代表议案、建议和政协提案。深化政务公开，主动接受社会和舆论监督，强化审计、统计监督和结果运用，让每一项行政行为都依法依规、公正透明。

提升政府效能。持续深化整治形式主义为基层减负，强化正向激励，让想干事、会干事的干部能干事、干成事。倡导真抓实干、马上就办，锤炼抓改革促发展的能力本领，发扬钉钉子精神，以政府效能提升带动发展提速。加大督查督办力度，健全责任清晰、链条完整、环环相扣的闭环落实机制，用制度管权管事管人，定一件、干一件、成一件。

加强作风建设。始终把纪律规矩挺在前面，巩固深化党纪学

学习教育成果，严格落实中央八项规定及其实施细则精神和省州市具体措施，推动政风持续好转。持续深化整治群众身边不正之风和腐败问题，防范和严惩金融、国资国企、工程建设招投标等重点领域腐败，推动严的基调一贯到底。落实“四下基层”制度，察实情、出实招、求实效。严肃财经纪律、严格预算管理、严控“三公”经费，以政府习惯过“紧日子”换取群众过“好日子”。

各位代表！为者常成，行者常至，实干是青海最鲜明的标识，是干事创业的最大底气。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省州党委政府和市委坚强领导下，坚定信心、实干争先，为全省全州经济社会高质量发展贡献格尔木力量，奋力谱写省域副中心城市建设新篇章！