格政办发〔2023〕111号

**格尔木市人民政府办公室
关于印发构建更高水平全民健身公共服务体系
实施方案的通知**

各行政委员会，市政府各局、委、办，昆仑经济技术开发区管委会，市属各企事业单位：

《格尔木市构建更高水平的全民健身公共服务体系实施方案》已经市十五届人民政府第34次常务会议审议研究同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

2023年8月24日

格尔木市构建更高水平全民健身 公共服务体系实施方案

为深入实施全民健身国家战略，全方位推动全民健身和全民健康深度融合，引领全民健身事业高质量发展，高品质建设全省副中心城市，按照有关要求，结合实际，特制定本方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入学习落实习近平总书记关于青海工作重要讲话和指示批示精神，以增强人民体质、提高全民健康水平为根本目的，深入实施全民健身国家战略和健康中国战略，优化资源布局，扩大服务供给，促进城乡体育资源和公共体育服务均衡配置，构建统筹城乡、布局合理、服务便利、运行高效、保障有力的更高水平的全民健身公共服务体系。

二、工作目标

2025 年底，基本建立与经济社会发展相适应的全民健身公共服务体系，人均体育场地面积达到 3.06 平方米，经常参加体育锻炼人数比例达到 38.5%，每千人拥有社会体育指导员 4.5 名，力争走在全省全州前列。到 2035 年，全面建立与基本实现社会主义现代化相适应的高原特色全民健身公共服务体系，基本满足各族群众体育健身需求，实现全民健身与全民健康深度融合，城乡居民的获得感、体验感、幸福感显著提升。

三、组织机构

为全面推进高原特色全民健身公共服务体系建设，经研究决定成立格尔木市关于构建更高水平的全民健身公共服务体系领导小组。具体如下：

组 长：分管副市长

副组长：市文体旅游广电局局长

成 员：市委宣传部，市总工会、团市委、妇联、残联，东城区行政委员会、西城区行政委员会，市发展和改革委员会、教育局、工业商务科技和信息化局、民族宗教事务局、公安局、民政局、财政局、人力资源和社会保障局、自然资源局、住房城乡建设局、交通运输局、水利局、农牧和乡村振兴局、卫生健康委员会、应急管理局、林业和草原局、市场监督管理局、政务服务监督管理局，市生态环境局有关负责同志。

领导小组办公室设在市文体旅游广电局，市文体旅游广电局局长兼任办公室主任，负责具体工作。

四、主要措施

（一）推进全民健身场地设施提质升级。

1. 实施全民健身设施补短板行动。将公共体育设施用地纳入国民经济和社会发展规划、国土空间规划。梳理城市空闲地、边角地、公园绿地等资源，制定并公布可用于建设健身设施的非体育用地、非体育建筑目录或指引；严格执行新建居住区配建公共健身设施标准，室内人均建筑面积不低于 0.1 平方米、室外人

均用地不低于 0.3 平方米，纳入施工图审查，验收未达标不得交付使用；“十四五”期间，新建市全民健身中心、盐湖体育公园、318 自驾车营地公园、方程赛车赛事城等重点体育项目；实施全民健身设施补短板工程，升级改造格尔木市体育馆，新建新区小三馆健身中心、百姓健身房、笼式足球场等一批便民利民的中小型体育场馆；乡镇、村结合党群服务中心、新时代文明实践中心建设，配套建设全民健身服务设施，推动形成城乡公共体育服务内容和标准统一衔接；实施社区健身设施夜间“点亮工程”，积极打造社区 15 分钟健身圈；鼓励体育设施与住宅、休闲、商业综合开发，推动有条件的企事业单位利用自有资源建设共享健身空间；新建社会足球场 3 个，每万人拥有足球场达到 0.9 块。

牵头单位：市文体旅游广电局

责任单位：东城区行政委员会、西城区行政委员会、察尔汗行政委员会，市发展和改革委员会、民族宗教事务局、财政局、自然资源局、住房城乡建设局、水利局、农牧和乡村振兴局

2. 拓展全民健身新空间。促进生态文明理念、健身场地建设相互融合贯通，重点打造中国青海格尔木玉珠峰国家级登山训练基地和盐湖体育公园，在现有的儿童公园、湿地公园等公共空间配建一定比例的健身设施，大力支持和发展冰雪、水上、山地、汽车摩托车等户外运动公共服务设施，争取新建或改建健身步道，笼式足球、笼式排球等多功能室外运动场所；统筹规划户外运动目的地与交通干线之间的连接线，完善停车、供电、供水、环卫、

通信、标识、应急救援等相关配套设施；新建体育设施符合节能降碳要求，推动现有设施节能降碳改造，全面推广应用绿色环保建材、可再生能源能源，支持建设符合环保和安全等要求的气膜结构健身馆等新型健身场地设施。

牵头单位：市文体旅游广电局

责任单位：市发展和改革委员会、财政局、自然资源局、住房和城乡建设局、交通运输局、水利局、应急管理局、林业和草原局，市生态环境局

3. **推动健身场地设施开放共享。**开展公共体育场馆开放服务提升行动，落实市体育场、体育馆免费低收费开放政策，综合评价场馆开放共享情况每年不少于1次；指导督促党政机关、事业单位、国有企业带头开放可用于健身的场地设施，鼓励引导企业自有健身设施向社会开放，做到能开尽开；有条件的学校设置必要安全隔离，通过“一场两门、早晚两开”方式向社会免费或低收费开放，财政适当补助所需开放运营经费。

牵头单位：市文体旅游广电局

责任单位：东城区行政委员会、西城区行政委员会，市发展和改革委员会、教育局、财政局、住房城乡建设局

（二）丰富全民健身赛事活动供给。

4. **构建多层次赛事活动体系。**发挥玉珠峰登山、那达慕大会等活动的示范引领作用，持续办好市运会、全民健身大会、少数民族传统体育运动、全市学生（青少年）运动等综合性体育赛

事，推动形成地方品牌体育赛事活动体系；围绕元旦、全民健身日、农民丰收节、大众冰雪季等重要时间节点，举办形式多样、丰富多彩的全民健身系列活动；支持举办具有消费引领特征的全民健身活动，打造群众性特色体育赛事，鼓励群众自发性组织举办各项体育健身活动；积极承办重大国际国内性体育赛事；鼓励开展线上线下相结合、全社会参与、多项目覆盖、多层次联动的社区（乡村、农民）运动会；支持推广传统射箭、民族式摔跤农牧区赛马等民族传统体育活动；整合各级各类青少年体育赛事，组织开展校内比赛、校际比赛、企业间比赛、跨区域比赛，积极参加国家和省州青少年体育赛事。

牵头单位：市文体旅游广电局

责任单位：市总工会、团市委，东城区行政委员会、西城区行政委员会、察尔汗行委，市教育局、民族宗教事务局、农牧和乡村振兴局

5. **大力发展户外运动。**推动全面健身与打造国际生态旅游目的地相结合，促进冰雪运动与冰雪旅游融合发展，加快融入青海—西藏“冰雪丝路”支撑带、青藏高原生态体育大环线等生态体育旅游精品线路，带动户外产业发展；依托青藏公路沿线的水域、空域、草原等自然区域内允许开展的户外运动活动目录，打造户外运动和民俗体育休闲旅游服务带，重点发展徒步、登山、滑雪、攀岩、赛马、越野自行车、穿越、露营、探险等户外体育休闲运动以及民俗体育旅游项目。

牵头单位：市文体旅游广电局

责任单位：东城区行政委员会、西城区行政委员会、察尔汗行委，市发展和改革委员会、财政局、自然资源局、水利局、林业和草原局，市生态环境局

6. 加强赛事活动安全管理。坚持政府监管和行业自律相结合，落实赛事主办、承办、协办各方安全主体责任，全面加强体育赛事活动安全监管，确保各类赛事活动安全顺利举办；优化体育赛事使用道路、空域、水域、无线电等行政审批流程，加强高危运动项目安全监管；支持保险和商业救援服务发展，培育民间公益救援力量；定期举办户外安全知识培训，引导群众科学安全参与体育赛事活动。

牵头单位：市文体旅游广电局

责任单位：东城区行政委员会、西城区行政委员会，市工业商务科技和信息化局、公安局、民政局、交通运输局、水利局、应急管理局、市场监督管理局、政务服务监督管理局，格尔木机场分公司

（三）完善全民健身组织网络体系。

7. 健全全民健身组织网络。健全完善以格尔木市体育总会为龙头，各单项协会为纽带，群众性健身团体为根基的社会体育组织体系；充分利用各单位体育人才、资源和场地等条件，组建各类体育协会、活动中心、健身俱乐部等，形成街道、社区居委会和单位多层面的体育组织网络，有效开展多种多样的群众性体

育健身活动；支持体育社会组织参与承接政府购买全民健身公共服务；大力扶持民间体育带头人等体育健身组织发展，鼓励各级体育社会组织和社会力量参与体育赛事；定期开展培训活动，提升服务组织能力；将全民健身公共服务融入社区服务体系，通过多种方式为每个社区至少配备1名社会体育指导员，就近提供健身便利服务；鼓励街道（乡镇）成立社区体育组织，开展社区运动会等赛事活动。积极参加健康生活方式社会体育指导员培训工作。

牵头单位：市文体旅游广电局

责任单位：东城区行政委员会、西城区行政委员会，市财政局、民政局、住房和城乡建设局

8. 构建全人群覆盖体系。深入实施体教融合，组织开展青少年体育赛事活动，帮助学生较好掌握1至2项运动技能，培养终身运动者；加强学校体育工作，促进青少年身体素质不断提升；加强体育类校外培训机构的服务和监管，推动社会体育组织进入学校开展体育教学和训练，支持学校、群体中心和社会力量合作创建公益性体育俱乐部；完善公共健身设施无障碍环境，支持举办残疾人体育赛事；推动农牧民、妇女等人群开展健身活动；加强机关和企事业单位职工体育工作，建立各行业、部门、企事业单位职工体育组织；组织开展“全民健身进机关（单位）”等职工体育活动，普及工间操，倡导职工至少掌握一项健身技能；鼓励机关、企事业单位配备健身房和健身器材。发挥工会作用，鼓励

每年组织各类体育健身活动，将此纳入工会考核内容。

牵头单位：市文体旅游广电局

责任单位：东城区行政委员会、西城区行政委员会，市总工会、团市委、市妇联、市残联，市教育局、农牧和乡村振兴局

（四）提高全民健身科学化水平。

9. 加强科学健身指导。健全国民体质监测体系，加强指导培训，每年开展全市国民体质监测和《国家体育锻炼标准》达标测试，定期开展全民健身现状调查；鼓励体校教练员参与学校体育活动，提供专项运动技能培训服务；以“民族团结进步志愿服务行”为品牌引领，打造复合型社会指导员队伍，广泛开展志愿服务活动。

牵头单位：市文体旅游广电局

责任单位：市文明办，市教育局、民族宗教事务局、民政局

10. 推动竞技体育成果全民共享。加强竞技体育人才培养，不断提升竞技体育的管理水平和软实力；做好重大赛事的备战和参赛工作，力争有更多运动员参加省级以上比赛并取得优异成绩；积极参加国家、省、州体育部门组织的“高原人才开发计划”冬季集训和中长跑、竞走四省区对抗赛等青少年体育赛事活动，不断壮大青少年后备人才队伍，提高竞技水平。

牵头单位：市文体旅游广电局

责任单位：市教育局、民政局

11. 深化体卫融合。积极倡导“运动是良医”理念，推进全

民健身与全民健康深度融合，助力健康格尔木建设；有条件的医疗机构加强以体育运动康复为特色的专科能力建设，加强运动处方师、康复治疗师等体卫融合人才队伍建设；推动国民体质监测站点与医疗卫生机构合作，推广常见慢性病运动干预项目和方法。

牵头单位：市文体旅游广电局

责任单位：市卫生健康委员会

（五）营造全民健身社会氛围。

12. 普及全民健身文化。各行业各类媒体运用全媒体手段宣传全民健身；发挥本土优秀运动员的示范带动作用，弘扬奥林匹克精神和中华体育精神。挖掘草根群众体育明星，带动更多群众参与全民健身；鼓励融合体育元素的舞台剧、短视频、出版物等文化艺术精品创作。加强民族传统体育非物质文化遗产传承保护。

牵头单位：市文体旅游广电局

责任单位：市委宣传部，东城区行政委员会、西城区行政委员会

13. 强化全民健身激励。探索推广运用“运动银行”、个人运动码、运动积分及发放体育消费券。选树“最美体育人”等全民健身模范。

牵头单位：市文体旅游广电局

责任单位：市财政局、人力资源和社会保障局

五、保障措施

（一）加强组织领导。加强党委对全民健身工作的领导，建

立全民健身工作联席会议制度，构建党委领导、政府主导、社会协同、公众参与、法治保障的全民健身工作机制。

（二）加大投入力度。完善公共财政投入机制，加大财税优惠政策和政府资金扶持力度，将全民健身公共服务体系建设纳入财政年度预算。加强体育彩票公益金使用监管，依法依规使用体育彩票公益金。鼓励和引导民间资本投资体育发展，促进投资主体多元化。

（三）强化监督落实。加强督促检查，及时分解任务，明确推进措施，压实工作责任，确保各项任务落地落实。市发展和改革委员会、文体旅游广电局定期评估方案实施情况，定期报告工作进展情况。